

ยางพารา

	ปี 2554	ปี 2555	ปี 2556	ปี 2557	ปี 2558 (F)
1. ผลผลิตและความต้องการใช้					
1.1 สต็อกโลก (ล้านตัน)	1.530	1.570	NA	NA	NA
1.2 ผลผลิตโลก (ล้านตัน)	11.230	11.600	12.040	12.220	12.580
1.3 การใช้ของโลก (ล้านตัน)	10.980	11.010	11.360	11.590	NA
1.4 ผลผลิตไทย (ล้านตัน)	3.349	4.098	4.375	4.419	4.430
1.5 การใช้ภายในประเทศ (ล้านตัน)	0.449	0.530	0.550	0.530	0.550
1.6 ปริมาณส่งออกของไทย (ล้านตัน)	2.890	3.020	3.650	3.800	NA
1.7 สต็อกไทย (ล้านตัน)	0.361	0.517	0.503	NA	NA
ที่มา : สศก. , สถาบันวิจัยยาง					
หมายเหตุ (F) = พยากรณ์					
2. ต้นทุน (บาท/กก.)	52.43	64.20	65.25	64.90	NA

	ปี 2554	ปี 2555	ปี 2556	ปี 2557	ปี 2558		
3. ราคา (บาท/กก.)					ธ.ค.57	ม.ค.58	Δ%
3.1 ยางแผ่นดิบชั้น 3 (เกษตรกรขายได้) ¹	124.16	87.15	74.75	55.42	43.02	45.30	↑ 5.30
3.2 ยางแผ่นดิบชั้น 3 (ตลาดหัดใหญ่) ²	132.25	93.84	77.42	57.85	50.22	57.91	↑ 15.31
3.3 ยางแผ่นรมควันชั้น 3 (F.O.B. กรุงเทพฯ) ³	148.24	106.26	86.00	63.89	53.60	55.95	↑ 4.38
3.4 ยางแผ่นรมควันชั้น 3 (F.O.B. สิงคโปร์) ³	145.21	104.60	84.45	63.00	52.85	53.96	↑ 2.10

ที่มา : 1 = สศก. , 2 = สถาบันวิจัยยาง , 3 = สนง.กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง

4. สถานการณ์ยางพารา ปี 2557

4.1 การผลิต สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรคาดการณ์ (ก.ย.57) ผลผลิตยางพาราทั้งประเทศเพิ่มขึ้นตามปริมาณเนื้อที่กรีดยางได้ที่เพิ่มขึ้นในทุกภาค เนื่องจากราคายางพาราอยู่ในเกณฑ์ดีตั้งแต่ ปี 2547 จึงใจให้เกษตรกรปลูกยางพาราเพิ่มขึ้น โดยใน ปี 2557 นี้ มียางครบอายุเริ่มกรีดยางได้จำนวนมาก สำหรับผลผลิตต่อไร่ในภาพรวมลดลงเล็กน้อย เนื่องจากภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคกลาง ส่วนใหญ่เป็นต้นยางพาราที่เริ่มกรีดยางได้เป็นปีแรกซึ่งยังให้ผลผลิตน้อย และมีสัดส่วนมากกว่ายางพาราในภาคใต้ซึ่งอยู่ในช่วงอายุที่ให้ผลผลิตสูง

4.2 ราคายางพารา เดือนมกราคม 2558 ราคายางแผ่นดิบชั้น 3 ที่เกษตรกรขายได้ จาก สศก. และตลาดกลางหัดใหญ่ เฉลี่ย กก. ละ 45.30 บาท และ 57.91 บาท ปรับตัวสูงขึ้นจากเดือนก่อน คิดเป็นร้อยละ

5.30 และ 15.31 ตามลำดับ เนื่องจากผู้ประกอบการยังมีความต้องการซื้อต่อเนื่อง จากใกล้เข้าสู่ช่วงยางผลัดใบ ปริมาณยางจะออกสู่ตลาดน้อย และจะต้องส่งมอบยางตามสัญญาซื้อขายล่วงหน้า รวมทั้งการเข้าซื้อยางของ อ.ส.ย. ตามโครงการสร้างมูลค่าผลิตภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายางที่ทำให้ราคายางในตลาดกลางหาคใหญ่ ใกล้เคียง กก.ละ 60 บาท สำหรับราคายางแผ่นรมควัน ชั้น 3 (F.O.B) ท่าเรือกรุงเทพฯ และตลาดสิงคโปร์ เฉลี่ย กก. ละ 55.95 บาท และ 53.96 บาท ปรับตัวสูงขึ้นจากเดือนที่ผ่านมา คิดเป็นร้อยละ 4.38 และ 2.10 ตามลำดับ เนื่องจากข้อมูลภาวะเศรษฐกิจโลกในเดือนมกราคม 2558 มีทิศทางดีขึ้น ทั้งการที่สหภาพยุโรปใช้ มาตรการผ่อนคลายเป็นปริมาณเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ รวมทั้งการคาดการณ์แนวโน้มเศรษฐกิจสหรัฐที่จะ ขยายตัวเพิ่มขึ้น นักลงทุนมีความเชื่อมั่นมากขึ้น และส่งผลกระทบต่อตลาดซื้อขายยางปรับตัวดีขึ้น ทั้งนี้ เปรียบเทียบ กับช่วงเดียวกันของ ปี 2557 ราคายางพาราทั้ง 4 ประเภทข้างต้นต่ำกว่าคิดเป็น ร้อยละ 30.49, 14.83, 27.40 และ 29.92 ตามลำดับ

4.3 แนวโน้มสถานการณ์ยางพารา คาดว่าราคายางจะปรับตัวสูงขึ้นเล็กน้อย โดยมีปัจจัยบวกจาก ใกล้เข้าสู่ช่วงยางผลัดใบ ปริมาณยางออกสู่ตลาดน้อย และผลจากการดำเนินโครงการสร้างมูลค่าผลิตภัณฑ์กันชนรักษา เสถียรภาพราคายาง ขณะที่ปัจจัยกดดันราคายาง ได้แก่ สถานการณ์เศรษฐกิจโลกที่ยังไม่ฟื้นตัวเต็มที่และราคา น้ำมันดิบที่อยู่ในเกณฑ์ต่ำ

5. การรักษาเสถียรภาพราคายาง

5.1 คณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

มติ ครม. เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 เห็นชอบให้จัดตั้ง**คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ** (กนย.) เพื่อเป็นกลไกระดับชาติในการกำกับดูแลสินค้ายางพาราแบบครบวงจร และ มติ ครม. เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2552 รับทราบองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีหรือ รองนายกรัฐมนตรีที่นายฯ มอบหมายเป็นประธานกรรมการ และเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็น กรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้ มติ ครม. เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2557 และ วันที่ 1 ตุลาคม 2557เห็นชอบให้ ปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของ กนย. ประกอบด้วย กรรมการทั้งสิ้น 32 คน โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็น รองประธาน และเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยในส่วนของ กระทรวงพาณิชย์มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ อธิบดีกรมการค้าภายใน และ อธิบดีกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ เป็นกรรมการ โดยมีอำนาจหน้าที่สำคัญในการเสนอแนะเพื่อให้มี นโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาและแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ทั้งมาตรการระยะสั้นและระยะยาว กำหนดและเสนอมาตรการเพื่อดูแลระดับราคายางพาราให้เกษตรกรมีรายได้ที่เหมาะสม โดยเน้นกลไกตลาด

5.2 การจัดเก็บเงินสงเคราะห์ (cess) มติ ครม. เมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2553 อนุมัติปรับเพิ่มอัตราการจัดเก็บเงินสงเคราะห์ ตาม พ.ร.บ.กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ดังนี้

5.2.1 ราคายางไม่เกินกิโลกรัมละ 40 บาท เก็บเงินสงเคราะห์ในอัตรากิโลกรัมละ 90 สตางค์

5.2.2 ราคาขายเกินกิโลกรัมละ 40 บาท แต่ไม่เกินกิโลกรัมละ 60 บาท เก็บเงินสงเคราะห์ในอัตรา กิโลกรัมละ 1.40 บาท

5.2.3 ราคาขายเกินกิโลกรัมละ 60 บาท แต่ไม่เกินกิโลกรัมละ 80 บาท เก็บเงินสงเคราะห์ในอัตรา กิโลกรัมละ 2 บาท

5.2.4 ราคาขายเกินกิโลกรัมละ 80 บาท แต่ไม่เกินกิโลกรัมละ 100 บาท เก็บเงินสงเคราะห์ในอัตรา กิโลกรัมละ 3 บาท

5.2.5 ราคาขายเกินกิโลกรัมละ 100 บาท เก็บเงินสงเคราะห์ในอัตรา กิโลกรัมละ 5 บาท

5.3 มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาขาย

5.3.1 การแก้ไขปัญหาราคาขาย ปี 2555

มติ ครม. เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2555 28 สิงหาคม 2555 18 กันยายน 2555 และ 1 ตุลาคม 2557 1) เห็นชอบการดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาขาย วงเงิน 45,000 ล้านบาท โดยจัดสรรวงเงินให้สถาบันเกษตรกรเพื่อรับซื้อน้ำยางสด ยางแผ่นดิบ หรือยางก้อนถ้วยมาแปรรูปหรือส่งขายให้ อ.ส.ย. และจัดสรรวงเงินให้ อ.ส.ย. เพื่อแปรรูปยางที่รับซื้อจากสถาบันเกษตรกรนำมาแปรรูปเก็บเข้าสต็อกและนำออกจำหน่ายในช่วงเวลาที่เหมาะสม ระยะเวลาโครงการ เดือน มกราคม 2555 ถึง ธันวาคม 2557 และ 2) แนวทางการแก้ไขปัญหาระยะสั้น สำหรับยางแผ่นรมควันของสถาบันเกษตรกรที่ยังไม่สามารถขายได้ วงเงิน 1,039.687 ล้านบาท

5.3.2 การแก้ไขปัญหาราคาขายพารา ปี 2556-2557

(1) มติ ครม. เมื่อวันที่ 3 และ 10 กันยายน 2556 เห็นชอบตามที่คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) เสนอ สรุปดังนี้

(1.1) อนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อการดำเนินงานตามแนวทางระยะสั้นของโครงการแก้ไขปัญหาพาราทั้งระบบ ปี 2557 ระยะเวลาโครงการ กันยายน 2556 – พฤษภาคม 2557 วงเงิน 21,248.95 ล้านบาท เพื่อเป็นการสนับสนุนเงินช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยางพาราในอัตราไร่ละ 2,520 บาท ไร่ละไม่เกิน 25 ไร่ ตามพื้นที่เปิดกรีดจริง และให้ความช่วยเหลือเฉพาะเกษตรกรผู้ปลูกยางในพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์เท่านั้น โดยมอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตรเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบในการดำเนินงานโครงการ

ผลการดำเนินการ ณ วันที่ 21 เมษายน 2557 กรมส่งเสริมการเกษตรได้ดำเนินการ 1) รับคำร้องขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกยาง 1,193,332 ครัวเรือน 2) ตรวจสอบแปลงและออกใบรับรองแล้ว จำนวน 808,725 ครัวเรือน คิดเป็นพื้นที่เปิดกรีด 11.344 ล้านไร่ 3) เกษตรกรผู้ปลูกยางได้รับเงินจาก ธ.ก.ส. แล้ว จำนวน 668,175 ครัวเรือน คิดเป็นพื้นที่เปิดกรีด 7.379 ล้านไร่ เป็นเงิน 18,597.209 ล้านบาท จากวงเงิน 21,209.30 ล้านบาท

(1.2) แนวทางระยะปานกลางและระยะยาว เห็นชอบสนับสนุน 1) วงเงินสินเชื่อดอกเบี้ยผ่อนปรน จำนวน 5,000 ล้านบาท ให้สถาบันเกษตรกรที่มีศักยภาพได้ปรับปรุงพัฒนาโรงงานที่มีการสร้างไว้แล้ว หรือลงทุนจัดสร้างโรงงานใหม่ เพื่อให้มีการแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางเพิ่มขึ้น 2) วงเงินสินเชื่อ

ดอกเบี้ยวผ่อนปรน จำนวน 15,000 ล้านบาท ให้ผู้ประกอบการรายใหญ่ เพื่อสนับสนุนการขยายกำลังการผลิต และพัฒนาเทคโนโลยีการผลิต

(2) การงดเรียกเก็บเงินสงเคราะห์ (cess) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ออกประกาศ งดเรียกเก็บเงินสงเคราะห์จากผู้ส่งออกยางนอกราชอาณาจักร ตั้งแต่เดือนกันยายน-ธันวาคม 2556

(3) แนวทางพัฒนายางทั้งระบบ คสช. มีมติ เมื่อวันที่ 26 ส.ค. 2557 เห็นชอบในหลักการ แนวทางพัฒนายางทั้งระบบ ประกอบด้วย 2 มาตรการ (มาตรการเร่งด่วนและมาตรการต่อเนื่อง) 9 แนวทาง 12 โครงการ ได้แก่ 1) โครงการบริหารจัดการสต็อกยางของรัฐ 2) โครงการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อใช้ในการรวบรวมยาง 10,000 ล้านบาท 3) โครงการสนับสนุนสินเชื่อสถาบันเกษตรกรแปรรูปยางพารา 5,000 ล้านบาท 4) โครงการสนับสนุนสินเชื่อผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ยางพารา 15,000 ล้านบาท 5) โครงการพัฒนาตลาดตามแผนปรับโครงสร้างระบบตลาด 6) โครงการจัดหาตลาดใหม่เพื่อส่งออกยางพารา 7) โครงการส่งเสริมการลงทุนด้านผลิตภัณฑ์ยางในประเทศ / โครงการสนับสนุนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ยาง 8) โครงการจัดตั้งสถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมยาง 9) โครงการควบคุมปริมาณการผลิต 10) โครงการลดต้นทุนการผลิต 11) โครงการถ่ายทอดเทคโนโลยี 12) โครงการผลิตเพื่อเสริมรายได้ในสวนยางตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

(4) การแก้ไขปัญหายางพารา ครม.มีมติ เมื่อวันที่ 21 ต.ค.2557 เห็นชอบตามมติ คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ เมื่อวันที่ 16 ต.ค.2557 ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ดังนี้

(4.1) การดำเนินงานตามโครงการสร้างมูลค่าผลิตภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง (องค์การสวนยาง)

(4.2) โครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง (กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

(4.3) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเกษตรกรชาวสวนยางรายย่อยเพื่อประกอบอาชีพเสริม (กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

(4.4) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง (กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม)

5.4 การดำเนินการของกระทรวงพาณิชย์ มติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2557 เห็นชอบแนวทางการพัฒนายางทั้งระบบ โดยมอบหมายกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศดำเนินโครงการจัดหาตลาดใหม่เพื่อส่งออก