

ยางพารา

รายการ/ปี	ปี 2554	ปี 2555	ปี 2556	ปี 2557	ปี 2558 (F)
1. ผลผลิตและความต้องการใช้					
1.1 สต็อกโลก (ล้านตัน)	1.530	1.570	2.990	3.730	4.230
1.2 ผลผลิตโลก (ล้านตัน)	11.230	11.600	12.080	12.070	12.000
1.3 การใช้ของโลก (ล้านตัน)	10.980	11.010	11.340	12.160	12.240
1.4 ผลผลิตไทย (ล้านตัน)	3.349	4.098	4.305	4.566	4.464
1.5 การใช้ภายในประเทศ (ล้านตัน)	0.449	0.505	0.521	0.540	0.580 <small>(ม.ค. - พ.ย.58)</small>
1.6 ปริมาณส่งออกของไทย (ล้านตัน)	2.890	3.020	3.823	3.758	3.012
1.7 สต็อกไทย (ล้านตัน)	0.361	0.517	0.480	0.380	0.310
ที่มา : สศก. , สถาบันวิจัยยาง					
หมายเหตุ (F) = พยากรณ์					
2. ต้นทุน (บาท/กก.)	52.43	64.20	65.25	63.08	64.61

รายการ/ปี	ปี 2554	ปี 2555	ปี 2556	ปี 2557	ปี 2558		
3. ราคายางพารา (บาท/กก.)					พ.ย.	ธ.ค.	Δ (%)
3.1 ยางแผ่นดิบชั้น 3 (เกษตรกรขายได้) ¹	124.16	87.15	74.75	53.93	37.27	36.67	↓1.61
3.2 ยางแผ่นดิบชั้น 3 (ตลาดกลางสงขลา) ²	132.43	93.52	77.45	57.85	38.00	38.33	↑0.86
3.3 ยางแผ่นรมควันชั้น 3 (ตลาดกลางสงขลา)	146.06	96.97	80.25	60.80	39.86	40.21	↑0.87
3.4 ยางแผ่นรมควันชั้น 3 (F.O.B. กรุงเทพฯ) ³	148.24	106.26	86.00	63.89	44.39	45.69	↑2.92
3.5 ยางแผ่นรมควันชั้น 3 (F.O.B. สิงคโปร์) ³	145.21	104.60	84.45	63.00	43.85	45.18	↑3.03
3.6 ยางแผ่นรมควันชั้น 3 (C&F โตเกียว) ³	143.39	102.71	82.72	62.63	44.15	46.30	↑4.90

ที่มา : 1 = สศก. , 2 = สถาบันวิจัยยาง , 3 = สนง.กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง

4. สถานการณ์ยางพารา ปี 2559

4.1 การผลิต สศก. คาดการณ์ (26 ต.ค.58) เนื้อที่กรี๊ดได้ ปี 2558 เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว จากยางพาราที่ปลูกเมื่อปี 2552 เริ่มกรี๊ดได้จำนวนมาก ขณะที่ภาพรวมผลผลิตทั้งประเทศลดลง เนื่องจากตั้งแต่ปลายปี 2557 รัฐบาลมีการควบคุมปริมาณการผลิตยางพารา โดยให้ตัดโค่นต้นยางแก่เพื่อปลูกทดแทนหรือเปลี่ยนไปปลูกพืช

อื่น การทวงคืนพื้นที่ป่าที่เป็นสวนยางพารา และการสนับสนุนสินเชื่อเกษตรกรชาวสวนยางรายย่อยเพื่อประกอบอาชีพเสริม ซึ่งมีเงื่อนไขให้เกษตรกรตัดโค่นต้นยางบางส่วน ทำให้จำนวนต้นยางที่ให้ผลผลิตระหว่างปี 2558 ลดลง ประกอบกับส่วนใหญ่เป็นต้นยางพาราที่เริ่มกรีดได้เป็นปีแรกซึ่งยังให้ผลผลิตน้อย จึงส่งผลให้ผลผลิตต่อไร่ลดลงด้วย

4.2 สถานการณ์ยางพารา เดือนธันวาคม 2558 ราคายางแผ่นดิบชั้น 3 ที่เกษตรกรขายได้ (สศก.) เฉลี่ย กก.ละ 36.17 บาท ปรับตัวลดลงจากเดือนก่อนคิดเป็นร้อยละ 1.61 ตลาดกลางสงขลา เฉลี่ย กก.ละ 38.33 บาท ปรับตัวสูงขึ้นคิดเป็นร้อยละ 0.86 สำหรับราคายางแผ่นรมควัน ชั้น 3 ทำเรือกรุงเทพฯ (F.O.B.) เฉลี่ย กก.ละ 45.69 บาท ตลาดสิงคโปร์ (F.O.B.) เฉลี่ย กก.ละ 45.18 บาท และตลาดโตเกียว (C&F) เฉลี่ย กก.ละ 46.30 บาท ปรับตัวสูงขึ้นจากเดือนที่ผ่านมาร้อยละ 2.92 , 3.03 และ 4.90 ตามลำดับ แม้ว่าราคาขายจะปรับตัวสูงขึ้น แต่ยังคงเคลื่อนไหวในเกณฑ์ต่ำ จากราคาน้ำมันดิบที่อ่อนตัวลง รวมทั้งการซื้อขายชะลอตัวในช่วงปลายเดือน จากวันหยุดยาวในช่วงเทศกาลปีใหม่ ทั้งนี้ เปรียบเทียบกับช่วงเดียวกันของ ปี 2557 ราคา ยางพาราทั้ง 5 ประเภทข้างต้นต่ำกว่าคิดเป็น ร้อยละ 15.92, 23.68, 14.75, 14.51 และ 11.67 ตามลำดับ

4.3 แนวโน้มสถานการณ์ยางพารา เดือนมกราคม 2559 คาดว่าราคาขายจะปรับตัวสูงขึ้น จากมาตรการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาราคายาง ทั้งการเพิ่มการใช้ยางในภาครัฐ และการขยายตลาดส่งออก อย่างไรก็ตาม ราคายางยังเคลื่อนไหวในเกณฑ์ต่ำ จากราคาน้ำมันดิบที่ยังคงอ่อนตัวลง และเศรษฐกิจจีนยังไม่ฟื้นตัว

5. การรักษาเสถียรภาพราคายาง

5.1 คณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

5.1.1 คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) มติ ครม. เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 เห็นชอบให้จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) เพื่อเป็นกลไกระดับชาติในการกำกับดูแลสินค้า ยางพาราแบบครบวงจร และ มติ ครม. เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2552 รับทราบองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายฯ มอบหมายเป็นประธาน กรรมการ และเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้ มติ ครม. เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2557 1 ตุลาคม 2557 และ 3 พฤศจิกายน 2558 เห็นชอบให้ปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของ กนย. ประกอบด้วย กรรมการทั้งสิ้น 31 คน โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รอง นายกรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธาน และ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยในส่วนของกระทรวงพาณิชย์มี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ อธิบดีกรมการค้าภายใน และ อธิบดีกรมส่งเสริม การค้าระหว่างประเทศ เป็นกรรมการ โดยมีอำนาจหน้าที่สำคัญในการเสนอแนะเพื่อให้มีนโยบายและ ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ทั้งมาตรการระยะสั้นและระยะยาว กำหนดและ เสนอมาตรการเพื่อดูแลระดับราคายางพาราให้เกษตรกรมีรายได้ที่เหมาะสม โดยเน้นกลไกตลาด

5.1.2 การยางแห่งประเทศไทย (กยท.) : Rubber Authority of Thailand (RAOT) จัดตั้ง ขึ้นตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2558 (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 132 ตอนที่ 63 ก เมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2558) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) เป็นองค์กรกลางรับผิดชอบดูแลการบริหารจัดการ ยางพาราทั้งระบบอย่างครบวงจร (2) ส่งเสริม สนับสนุนการวิจัย พัฒนาต่างๆ เกี่ยวกับยางพารา (3) ส่งเสริม สนับสนุน และให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยาง สถาบันเกษตรกรชาวสวนยาง และผู้ประกอบการ ยางพารา ในด้านต่างๆ เพื่อยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น (4) ดำเนินการให้ระดับราคายางพารามี เสถียรภาพ และ (5) ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการปลูกแทนและการปลูกใหม่ และให้มีคณะกรรมการการ ยางแห่งประเทศไทย ซึ่งมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ กยท. ทั้งนี้ ใน วาระเริ่มแรก คณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย ประกอบด้วย กรรมการทั้งสิ้น 7 คน จากผู้แทน กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงพาณิชย์ (แต่งตั้งอธิบดีกรมการค้าภายใน เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง) โดยมีผู้ว่าการการยางแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการและเลขานุการ

5.2 การจัดเก็บเงินสงเคราะห์ (cess) มติ ครม. เมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2553 อนุมัติปรับเพิ่มอัตราการจัดเก็บเงินสงเคราะห์ ตาม พ.ร.บ.กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ดังนี้

5.2.1 ราคายางไม่เกินกิโลกรัมละ 40 บาท เก็บเงินสงเคราะห์ในอัตรากิโลกรัมละ 90 สตางค์

5.2.2 ราคายางเกินกิโลกรัมละ 40 บาท แต่ไม่เกินกิโลกรัมละ 60 บาท เก็บเงินสงเคราะห์ในอัตรากิโลกรัมละ 1.40 บาท

5.2.3 ราคายางเกินกิโลกรัมละ 60 บาท แต่ไม่เกินกิโลกรัมละ 80 บาท เก็บเงินสงเคราะห์ในอัตรากิโลกรัมละ 2 บาท

5.2.4 ราคายางเกินกิโลกรัมละ 80 บาท แต่ไม่เกินกิโลกรัมละ 100 บาท เก็บเงินสงเคราะห์ในอัตรากิโลกรัมละ 3 บาท

5.2.5 ราคายางเกินกิโลกรัมละ 100 บาท เก็บเงินสงเคราะห์ในอัตรากิโลกรัมละ 5 บาท

5.3 สภาพปัญหาและมาตรการแก้ไขปัญหาราคายาง ปี 2557 - 2558

5.3.1 สภาพปัญหา สาเหตุหลักที่ทำให้ราคายางพาราดตกต่ำต่อเนื่องตั้งแต่ช่วงกลางปี 2555 จนถึงปัจจุบัน ได้แก่ (1) ผลผลิตยางทั้งในประเทศและต่างประเทศเพิ่มขึ้น รวมทั้งสต็อกในประเทศผู้ผลิต และผู้ใช้มีค่อนข้างมาก (2) ความต้องการใช้ยางของโลกปรับตัวลดลง จากปัญหาเศรษฐกิจโลกชะลอตัว โดยเฉพาะจีนที่เศรษฐกิจภายในยังไม่ฟื้นตัว รวมทั้งมีการส่งเสริมการปลูกยางทั้งในลาว กัมพูชา ส่งผลให้การนำเข้ายางลดลง ซึ่งไทยได้รับผลกระทบเนื่องจากต้องพึ่งพาการส่งออก (ไทยเป็นผู้ส่งออกยางมากที่สุดในโลก โดยจีนเป็นตลาดส่งออกหลักของไทย) ขณะที่การใช้ในประเทศมีน้อย และ (3) การกำหนดราคายางจากตลาดต่างประเทศ แม้ว่าไทยจะเป็นผู้ผลิตและผู้ส่งออกรายใหญ่ของโลกแต่ไม่สามารถเป็นผู้กำหนดราคายางได้ โดยตลาดสำคัญในการขึ้นราคาคาได้แก่ ตลาดโตเกียว (TOCOM) ของญี่ปุ่น ตลาดเชียงใหม่ ของจีน

5.3.2 มาตรการแก้ไขปัญหายางพารา ปี 2557 – 2558

(1) **แนวทางพัฒนาทั้งระบบ** คสช. มีมติ เมื่อวันที่ 26 ส.ค. 2557 เห็นชอบในหลักการแนวทางพัฒนาทั้งระบบ ประกอบด้วย 2 มาตรการ (มาตรการเร่งด่วนและมาตรการต่อเนื่อง) 9 แนวทาง 12 โครงการ ได้แก่ 1) โครงการบริหารจัดการสต็อกยางของรัฐ 2) โครงการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อใช้ในการรวบรวมยาง 10,000 ล้านบาท 3) โครงการสนับสนุนสินเชื่อสถาบันเกษตรกรแปรรูปยางพารา 5,000 ล้านบาท 4) โครงการสนับสนุนสินเชื่อผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ยางพารา 15,000 ล้านบาท 5) โครงการพัฒนาตลาดตามแผนปรับโครงสร้างระบบตลาด 6) โครงการจัดหาตลาดใหม่เพื่อส่งออกยางพารา 7) โครงการส่งเสริมการลงทุนด้านผลิตภัณฑ์ยางในประเทศ / โครงการสนับสนุนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ยาง 8) โครงการจัดตั้งสถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมยาง 9) โครงการควบคุมปริมาณการผลิต 10) โครงการลดต้นทุนการผลิต 11) โครงการถ่ายทอดเทคโนโลยี 12) โครงการผลิตเพื่อเสริมรายได้ในสวนยางตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

(2) **การแก้ไขปัญหายางพารา** ครม.มีมติ เมื่อวันที่ 21 ต.ค.2557 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ เมื่อวันที่ 16 ต.ค.2557 ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ 4 โครงการ ได้แก่ การดำเนินงานตามโครงการสร้างมูลค่าผลิตภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง (องค์การสวนยาง) โครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเกษตรกรชาวสวนยางรายย่อยเพื่อประกอบ อาชีพเสริม (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง (กระทรวงอุตสาหกรรม)

(3) **โครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง** ครม. มีมติ เมื่อวันที่ 3 พ.ย. 2558 เห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ให้การยางแห่งประเทศไทยดำเนินการตามโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง โดยการสนับสนุนเงินช่วยเหลือเจ้าของสวนยางและหรือผู้เช่า และคนกรีดยาง ในสัดส่วนร้อยละ 60 : 40 อัตราไร่ละ 1,500 บาท จำนวน 850,000 ครัวเรือน โดยให้การช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางที่เปิดกรีดแล้วไม่เกินครัวเรือนละ 15 ไร่ (เจ้าของสวนยาง/ผู้เช่า 900 บาท และคนกรีดยาง 600 บาท)

5.4 การดำเนินการของกระทรวงพาณิชย์ มติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2557 เห็นชอบแนวทางพัฒนาทั้งระบบ โดยมอบหมายกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศดำเนินโครงการจัดหาตลาดใหม่เพื่อส่งออก ผลการดำเนินการปี 2558 ได้ดำเนินกิจกรรมจับคู่เจรจาธุรกิจ ร่วมงานแสดงสินค้า จัดคณะผู้แทนการค้าเยือนประเทศคู่ค้า รวมทั้งสิ้น 6 โครงการ มีมูลค่าการขายยางพาราและผลิตภัณฑ์ รวมทั้งสิ้น 1,009.52 ล้านเหรียญสหรัฐฯ หรือ 36,342.72 ล้านบาท แบ่งเป็นยางพาราธรรมชาติ 585,450 ตัน มูลค่า 969.48 ล้านเหรียญสหรัฐฯ และ ผลิตภัณฑ์ยาง 40.04 ล้านเหรียญสหรัฐฯ

~~~~~