

ยางพารา

รายการ/ปี	ปี 2554	ปี 2555	ปี 2556	ปี 2557	ปี 2558 (F)
1. ผลผลิตและความต้องการใช้					
1.1 สต็อกโลก (ล้านตัน)	1.530	1.570	2.990	3.730	4.230
1.2 ผลผลิตโลก (ล้านตัน)	11.230	11.600	12.080	12.330	12.740
1.3 การใช้ของโลก (ล้านตัน)	10.980	11.010	11.340	11.590	12.240
1.4 ผลผลิตไทย (ล้านตัน)	3.349	4.098	4.305	4.566	4.464
1.5 การใช้ภายในประเทศ (ล้านตัน)	0.449	0.505	0.521	0.540	0.580 <small>(ม.ค. - ต.ค.58)</small>
1.6 ปริมาณส่งออกของไทย (ล้านตัน)	2.890	3.020	3.823	3.758	3.012
1.7 สต็อกไทย (ล้านตัน)	0.361	0.517	0.480	0.380	0.310
ที่มา : สศก. , สถาบันวิจัยยาง					
หมายเหตุ (F) = พยากรณ์					

2. ต้นทุน (บาท/กก.)	52.43	64.20	65.25	63.08	65.42
----------------------------	-------	-------	-------	-------	-------

รายการ/ปี	ปี 2554	ปี 2555	ปี 2556	ปี 2557	ปี 2558		
3. ราคายางพารา (บาท/กก.)					<u>ต.ค.</u>	<u>พ.ย.</u>	△ (%)
3.1 ยางแผ่นดิบชั้น 3 (เกษตรกรขายได้) ¹	124.16	87.15	74.75	53.93	40.32	37.27	↓7.56
3.2 ยางแผ่นดิบชั้น 3 (ตลาดกลางสงขลา) ²	132.43	93.52	77.45	57.85	41.06	38.00	↓7.45
3.3 ยางแผ่นรมควันชั้น 3 (ตลาดกลางสงขลา)	146.06	96.97	80.25	60.80	42.64	39.86	↓6.52
3.4 ยางแผ่นรมควันชั้น 3 (F.O.B. กรุงเทพฯ) ³	148.24	106.26	86.00	63.89	47.70	44.39	↓6.94
3.5 ยางแผ่นรมควันชั้น 3 (F.O.B. สิงคโปร์) ³	145.21	104.60	84.45	63.00	47.25	43.85	↓7.20
3.6 ยางแผ่นรมควันชั้น 3 (C&F โตเกียว) ³	143.39	102.71	82.72	62.63	47.43	44.15	↓6.92

ที่มา : 1 = สศก. , 2 = สถาบันวิจัยยาง , 3 = สนง.กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง

4. สถานการณ์ยางพารา ปี 2558

4.1 การผลิต สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์คาดการณ์ (26 ต.ค.58) เนื้อที่กรี๊ดได้ ปี 2558 เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว จากยางพาราที่ปลูกเมื่อปี 2552 เริ่มกรี๊ดได้จำนวนมาก ซึ่งเกษตรกรขยายในพื้นที่พืชไร่ ไม้ผลที่ว่าง และในบางพื้นที่มีการโค่นยางพาราที่อายุมากแล้วปลูกใหม่ สำหรับภาพรวม

ผลผลิตทั้งประเทศลดลง เนื่องจากตั้งแต่ปลายปี 2557 รัฐบาลมีการควบคุมปริมาณการผลิตยางพาราผ่านโครงการตัดโค่นต้นยางแก่เพื่อปลูกทดแทนหรือเปลี่ยนไปปลูกพืชอื่นของสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง โครงการทวงคืนพื้นที่ป่าที่เป็นสวนยางพารา และโครงการสนับสนุนสินเชื่อเกษตรกรชาวสวนยางรายย่อยเพื่อประกอบอาชีพเสริม โดยมีเงื่อนไขกำหนดให้เกษตรกรตัดโค่นต้นยางบางส่วนเพื่อลดจำนวนต้นยางพารา ทำให้จำนวนต้นยางที่ให้ผลผลิตระหว่างปี 2558 ลดลง ประกอบกับส่วนใหญ่เป็นต้นยางพาราที่เพิ่งเริ่มกรีดได้เป็นปีแรก ซึ่งยังให้ผลผลิตน้อย จึงส่งผลให้ผลผลิตต่อไร่ลดลงด้วย

4.2 สถานการณ์ยางพารา เดือนพฤศจิกายน 2558 ราคาขายแผ่นดิบชั้น 3 ที่เกษตรกรขายได้ (สศก.) และตลาดกลางสงขลา เฉลี่ย กก.ละ 37.27 บาท และ กก.ละ 38.00 บาท ปรับตัวลดลงจากเดือนก่อน คิดเป็นร้อยละ 7.56 และ 7.45 ตามลำดับ สำหรับราคาขายแผ่นรมควัน ชั้น 3 ท่าเรือกรุงเทพฯ (F.O.B.) เฉลี่ย กก.ละ 44.39 บาท ตลาดสิงคโปร์ (F.O.B.) เฉลี่ย กก.ละ 43.85 บาท และตลาดโตเกียว (C&F) เฉลี่ย กก.ละ 44.15 บาท ปรับตัวลดลงจากเดือนที่ผ่านมาร้อยละ 6.94 , 7.20 และ 6.92 ตามลำดับ ราคาขายพาราปรับตัวลดลงทั้งตลาดในประเทศและตลาดต่างประเทศ โดยมีสาเหตุจาก 1) ภาวะการซื้อขายชะลอตัว โดยจีนชะลอซื้อเพื่อรอให้ราคาถูกลงอีก ประกอบกับมีสต็อกเพิ่มขึ้น 2) ค่าเงินเยนมีความผันผวน ส่งผลให้นักลงทุนระมัดระวังการซื้อขาย 3) ราคาน้ำมันยังอยู่ในระดับต่ำ และ 4) อุปสงค์ที่ยังซบเซา จากสถานการณ์เศรษฐกิจโลกในภาพรวมยังไม่ฟื้นตัว ทั้งนี้ เปรียบเทียบกับช่วงเดียวกันของ ปี 2557 ราคาขายพาราทั้ง 5 ประเภทข้างต้นต่ำกว่าคิดเป็น ร้อยละ 21.45, 21.68, 17.80, 17.75 และ 18.59 ตามลำดับ

4.3 แนวโน้มสถานการณ์ยางพารา เดือนธันวาคม 2558 ภาวะเศรษฐกิจโลกและเศรษฐกิจจีนที่ยังชะลอตัว รวมทั้งราคาน้ำมันที่อยู่ในเกณฑ์ต่ำ ส่งผลให้ความต้องการใช้ยางยังไม่กระเตื้องขึ้น ทำให้ราคาขายยังเคลื่อนไหวในทิศทางทรงตัวในระดับต่ำ

5. การรักษาเสถียรภาพราคายาง

5.1 คณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

5.1.1 คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) มติ ครม. เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 เห็นชอบให้จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) เพื่อเป็นกลไกระดับชาติในการกำกับดูแลสินค้ายางพาราแบบครบวงจร และ มติ ครม. เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2552 รับทราบองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายภา มอบหมายเป็นประธานกรรมการ และเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้ มติ ครม. เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2557 1 ตุลาคม 2557 และ 3 พฤศจิกายน 2558 เห็นชอบให้ปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของ กนย. ประกอบด้วย กรรมการทั้งสิ้น 31 คน โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธาน และเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยในส่วนของกระทรวงพาณิชย์มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ อธิบดีกรมการค้าภายใน และ อธิบดีกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ เป็นกรรมการ โดยมีอำนาจหน้าที่สำคัญในการเสนอแนะเพื่อให้มีนโยบายและยุทธศาสตร์การ

พัฒนาและแก้ไขปัญหายางพาราทั้งระบบ ทั้งมาตรการระยะสั้นและระยะยาว กำหนดและเสนอมาตรการเพื่อ
ดูแลระดับราคายางพาราให้เกษตรกรมีรายได้ที่เหมาะสม โดยเน้นกลไกตลาด

5.1.2 การยางแห่งประเทศไทย (กยท.) : Rubber Authority of Thailand (RAOT) จัดตั้ง
ขึ้นตามพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2558 (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 132 ตอนที่ 63 ก
เมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2558) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) เป็นองค์กรกลางรับผิดชอบดูแลการบริหารจัดการ
ยางพาราทั้งระบบอย่างครบวงจร (2) ส่งเสริม สนับสนุนการวิจัย พัฒนาต่างๆ เกี่ยวกับยางพารา (3) ส่งเสริม
สนับสนุน และให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยาง สถาบันเกษตรกรชาวสวนยาง และผู้ประกอบการ
ยางพารา ในด้านต่างๆ เพื่อยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น (4) ดำเนินการให้ระดับราคายางพารามี
เสถียรภาพ และ (5) ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการปลูกแทนและการปลูกใหม่ และให้มีคณะกรรมการการยาง
แห่งประเทศไทย ซึ่งมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ กยท. ทั้งนี้ ในวาระ
เริ่มแรก คณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย ประกอบด้วย กรรมการทั้งสิ้น 7 คน จากผู้แทน
กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงพาณิชย์ (แต่งตั้งอธิบดีกรมการค้าภายใน
เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง) โดยมีผู้ว่าการการยางแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการและเลขานุการ

5.2 การจัดเก็บเงินสงเคราะห์ (cess) มติ ครม. เมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2553 อนุมัติปรับเพิ่มอัตรา
จัดเก็บเงินสงเคราะห์ ตาม พ.ร.บ.กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ดังนี้

5.2.1 ราคายางไม่เกินกิโลกรัมละ 40 บาท เก็บเงินสงเคราะห์ในอัตรากิโลกรัมละ 90 สตางค์

5.2.2 ราคายางเกินกิโลกรัมละ 40 บาท แต่ไม่เกินกิโลกรัมละ 60 บาท เก็บเงินสงเคราะห์ใน
อัตรากิโลกรัมละ 1.40 บาท

5.2.3 ราคายางเกินกิโลกรัมละ 60 บาท แต่ไม่เกินกิโลกรัมละ 80 บาท เก็บเงินสงเคราะห์ใน
อัตรากิโลกรัมละ 2 บาท

5.2.4 ราคายางเกินกิโลกรัมละ 80 บาท แต่ไม่เกินกิโลกรัมละ 100 บาท เก็บเงินสงเคราะห์ใน
อัตรากิโลกรัมละ 3 บาท

5.2.5 ราคายางเกินกิโลกรัมละ 100 บาท เก็บเงินสงเคราะห์ในอัตรากิโลกรัมละ 5 บาท

5.3 สภาพปัญหาและมาตรการแก้ไขปัญหาราคายาง ปี 2557 - 2558

5.3.1 สภาพปัญหา สาเหตุหลักที่ทำให้ราคายางพาราดกต่ำต่อเนื่องตั้งแต่ช่วงกลางปี 2555
จนถึงปัจจุบัน ได้แก่ (1) ผลผลิตยางทั้งในประเทศและต่างประเทศเพิ่มขึ้น รวมทั้งสต็อกในประเทศผู้ผลิต
และผู้ใช้มีค่อนข้างมาก (2) ความต้องการใช้ยางของโลกปรับตัวลดลง จากปัญหาเศรษฐกิจโลกชะลอตัว
โดยเฉพาะจีนที่เศรษฐกิจภายในยังไม่ฟื้นตัว รวมทั้งมีการส่งเสริมการปลูกยางทั้งในลาว กัมพูชา ส่งผลให้การ
นำเข้ายางลดลง ซึ่งไทยได้รับผลกระทบเนื่องจากต้องพึ่งพาการส่งออก (ไทยเป็นผู้ส่งออกยางมากที่สุดในโลก
โดยจีนเป็นตลาดส่งออกหลักของไทย) ขณะที่การใช้ในประเทศมีน้อย และ (3) การกำหนดราคายางจากตลาด
ต่างประเทศ แม้ว่าไทยจะเป็นผู้ผลิตและผู้ส่งออกยางใหญ่ของโลกแต่ไม่สามารถเป็นผู้กำหนดราคายางได้
โดยตลาดสำคัญในการขึ้นราคาได้แก่ ตลาดโตเกียว (TOCOM) ของญี่ปุ่น ตลาดเซี่ยงไฮ้ ของจีน

5.3.2 มาตรการแก้ไขปัญหายางพารา ปี 2557 – 2558

(1) **แนวทางพัฒนาทั้งระบบ** คสช. มีมติ เมื่อวันที่ 26 ส.ค. 2557 เห็นชอบในหลักการแนวทางพัฒนาทั้งระบบ ประกอบด้วย 2 มาตรการ (มาตรการเร่งด่วนและมาตรการต่อเนื่อง) 9 แนวทาง 12 โครงการ ได้แก่ 1) โครงการบริหารจัดการสต็อกยางของรัฐ 2) โครงการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อใช้ในการรวบรวมยาง 10,000 ล้านบาท 3) โครงการสนับสนุนสินเชื่อสถาบันเกษตรกรแปรรูปยางพารา 5,000 ล้านบาท 4) โครงการสนับสนุนสินเชื่อผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ยางพารา 15,000 ล้านบาท 5) โครงการพัฒนาตลาดตามแผนปรับโครงสร้างระบบตลาด 6) โครงการจัดหาตลาดใหม่เพื่อส่งออกยางพารา 7) โครงการส่งเสริมการลงทุนด้านผลิตภัณฑ์ยางในประเทศ / โครงการสนับสนุนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ยาง 8) โครงการจัดตั้งสถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมยาง 9) โครงการควบคุมปริมาณการผลิต 10) โครงการลดต้นทุนการผลิต 11) โครงการถ่ายทอดเทคโนโลยี 12) โครงการผลิตเพื่อเสริมรายได้ในสวนยางตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

(2) **การแก้ไขปัญหายางพารา** ครม.มีมติ เมื่อวันที่ 21 ต.ค.2557 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ เมื่อวันที่ 16 ต.ค.2557 ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ดังนี้

- 1) การดำเนินงานตามโครงการสร้างมูลค่าผลิตภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง (องค์การสวนยาง)
- 2) โครงการชดเชยรายได้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)
- 3) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเกษตรกรชาวสวนยางรายย่อยเพื่อประกอบ อาชีพเสริม (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์)
- 4) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง (กระทรวงอุตสาหกรรม)

(3) **โครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง** ครม. มีมติ เมื่อวันที่ 3 พ.ย. 2558 เห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ให้การยางแห่งประเทศไทยดำเนินการตามโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง โดยการสนับสนุนเงินช่วยเหลือเจ้าของสวนยางและหรือผู้เช่า และคนกรีดยาง ในสัดส่วนร้อยละ 60 : 40 อัตราไร่ละ 1,500 บาท จำนวน 850,000 ครัวเรือน โดยให้การช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางที่เปิดกรีดแล้วไม่เกินครัวเรือนละ 15 ไร่ (เจ้าของสวนยาง/ผู้เช่า 900 บาท และคนกรีดยาง 600 บาท)

5.4 **การดำเนินการของกระทรวงพาณิชย์** มติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2557 เห็นชอบแนวทางพัฒนาทั้งระบบ โดยมอบหมายกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศดำเนินโครงการจัดหาตลาดใหม่เพื่อส่งออก