

สรุปผลการประชุม  
คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร  
ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ (ครั้งที่ ๒๔๑)

วันจันทร์ที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี (ตึกแดง) อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (หลังเดิม) ทำเนียบรัฐบาล

คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ (ครั้งที่ ๒๔๑) เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ น. ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี (ตึกแดง) อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (หลังเดิม) ทำเนียบรัฐบาล เพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ แล้วมีมติ ดังนี้

๑. โครงการรักษาเสถียรภาพราคากุ้งขาวแวนนาไมเพื่อฟื้นฟูระบบการผลิต โดยระบบตลาดเครือข่ายแบบกลุ่ม ปี ๒๕๕๘

มอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ สถาบันเกษตรกร และเอกชน เพื่อพิจารณาจัดทำแผนงาน/มาตรการ ในการแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งทั้งระบบครบวงจรให้สอดคล้องกับสถานการณ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการลดต้นทุน การเพิ่มผลผลิตและคุณภาพกุ้งของเกษตรกรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถส่งออกได้ในระยะยาว แล้วนำเสนอคณะกรรมการ คชก. พิจารณาโดยเร็วต่อไป

๒. มาตรการเร่งรัดติดตามการชำระหนี้ค้างชำระกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรแบบเบ็ดเสร็จ

เห็นชอบมาตรการเร่งรัดติดตามการชำระหนี้ค้างชำระกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรแบบเบ็ดเสร็จตามที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในฐานะประธานอนุกรรมการและฝ่ายเลขานุการ คณะอนุกรรมการเร่งรัดติดตามการชำระหนี้กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรเสนอ เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ใช้เป็นกรอบแนวทางเร่งรัดติดตามการชำระหนี้และปิดโครงการได้รวดเร็วขึ้น ดังนี้

๒.๑ มาตรการ

๒.๑.๑ มาตรการนาที่ทอง

เพื่อสร้างแรงจูงใจให้กับลูกหนี้ที่ยังมีศักยภาพในการชำระหนี้ โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถดำเนินการกับลูกหนี้ได้ทันที ด้วยการยกเว้นดอกเบี้ยและค่าปรับให้แก่ลูกหนี้ที่ได้ส่งชำระคืนเงินต้นและ/หรือดอกเบี้ยและ/หรือค่าปรับเรียบร้อยแล้วเกินกว่าวงเงินกู้ยืม โดยให้นำดอกเบี้ยและ/หรือค่าปรับที่ได้ชำระแล้วไปหักเป็นต้นเงินกู้ตามสัญญา ระยะเวลาดำเนินการเดือนมิถุนายน - พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๒.๑.๒ มาตรการปรับปรุงโครงสร้างหนี้

เพื่อขยายระยะเวลาการชำระหนี้ให้กับลูกหนี้ที่มีศักยภาพในการชำระหนี้ต่ำ แต่มีเวลาในการสร้างรายได้เพื่อชำระหนี้ให้เสร็จสิ้น

๒.๑.๒.๑ กลุ่มเป้าหมาย ลูกหนี้ที่มีศักยภาพในการชำระหนี้ต่ำที่ผ่านการประเมินศักยภาพแล้ว ปรากฏว่ายังมีความสามารถในการประกอบอาชีพแต่มีปัญหาในการชำระหนี้จากสาเหตุสุจริตจำเป็นหรือเป็นภาระหนักต้องใช้เวลาในการชำระหนี้

๒.๑.๒.๒ แนวทางดำเนินการ พิจารณาปรับปรุงโครงสร้างหนี้โดยขยายระยะเวลาชำระหนี้ตามศักยภาพของลูกหนี้ กำหนดระยะเวลาการชำระหนี้คืนภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑ คัดอัตรา

ดอกเบ็ญร้อยละ ๓ ต่อปี ส่วนดอกเบ็ญและ/หรือค่าเบ็ญปรับที่ค้างชำระก่อนมามาตรการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ให้นำมาแขวนไว้ หากลูกหนี้สามารถชำระหนี้พร้อมดอกเบ็ญใหม่ได้ครบตามสัญญาปรับปรุงโครงสร้างหนี้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ยกเว้นดอกเบ็ญและ/หรือค่าเบ็ญปรับที่แขวนไว้ดังกล่าวทั้งจำนวน

### ๒.๑.๓ มาตรการปลดปล่อยหนี้สิน

เพื่อดำเนินการตัดหนี้สูญให้กับลูกหนี้ที่ไม่มีศักยภาพในการชำระหนี้ ดังนี้

๒.๑.๓.๑ **กลุ่มเป้าหมาย** ลูกหนี้รายย่อยที่ไม่มีศักยภาพหรือมีเหตุผิดปกติ เช่น เสียชีวิต ทูพพลภาพ เจ็บป่วยเรื้อรัง และมีปัญหาสุขภาพจนไม่สามารถประกอบอาชีพได้

๒.๑.๓.๒ **แนวทางดำเนินการ** ให้ส่วนงานเจ้าของโครงการจัดทำรายละเอียดข้อมูลลูกหนี้เป็นรายคน/กลุ่ม/โครงการ ตามแบบฟอร์มที่คณะอนุกรรมการฯ กำหนด โดย

๑) จำแนกกลุ่มปัญหาหนี้สิน โดยแบ่งกลุ่มเป็น ๙ กลุ่ม ดังนี้

(๑) กรณีโครงการที่ไม่ประสบความสำเร็จ

(๒) กรณีประสบภัยพิบัติหรือภัยธรรมชาติ

(๓) ปัญหาเหตุการณ์ความไม่สงบในเขตพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้

(๔) หนี้ค้างชำระเป็นระยะเวลาเกินกว่า ๑๐ ปีขึ้นไป

(๕) หนี้ที่ไม่สามารถติดตามทรัพย์สินเพื่อดำเนินการบังคับคดีได้

(๖) ลูกหนี้เสียชีวิต สาบสูญ หรือละทิ้งถิ่นที่อยู่หาตัวไม่พบ

(๗) ลูกหนี้พิการ ทูพพลภาพ วิกลจริต หรือเจ็บป่วยเรื้อรัง

(๘) ลูกหนี้อายได้น้อยหรือไม่มีความสามารถในการชำระหนี้

(๙) หนี้สินของลูกหนี้มีจำนวนต้นเงินกู้ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท ซึ่งหาก

ดำเนินการฟ้องร้องจะไม่คุ้มค่ากับค่าใช้จ่าย

๒) หลักเกณฑ์ และวิธีการพิจารณา

๒.๑) กรณีโครงการที่ไม่ประสบความสำเร็จ หลักเกณฑ์ และวิธีการพิจารณา

(๑) เป็นโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐที่ไม่ประสบความสำเร็จ

(๒) การไม่ประสบความสำเร็จของโครงการดังกล่าวมิใช่ความผิด

ของผู้เข้าร่วมโครงการ

๒.๒) กรณีประสบภัยพิบัติหรือภัยธรรมชาติ หลักเกณฑ์ และวิธีการพิจารณา

(๑) เป็นผู้กู้ยืมเงินซึ่งประสบภัยพิบัตินอกเหนือความคาดหมายที่ไม่สามารถควบคุม ป้องกันได้ หรือประสบภัยธรรมชาติ

(๒) ผลกระทบที่ผู้กู้ยืมเงินได้รับจากภัยพิบัติหรือภัยธรรมชาติตาม ข้อ (๑) ส่งผลกระทบโดยตรงทำให้ผู้กู้ยืมเงินไม่สามารถชำระหนี้เงินกู้ยืมได้

๒.๓) ปัญหาเหตุการณ์ความไม่สงบในเขตพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้

หลักเกณฑ์การพิจารณา

(๑) เป็นผู้กู้ยืมเงินซึ่งมีภูมิลำเนา ถิ่นที่อยู่ หรือที่ดินทำกินอยู่ในเขตพื้นที่ที่ประสบปัญหาเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ภาคใต้ และได้รับผลกระทบต่อการประกอบอาชีพเกษตรกรรมตามปกติสุขจนเป็นเหตุให้ไม่สามารถชำระหนี้ได้

(๒) เหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ภาคใต้เป็นปัญหาต่อการติดตามเร่งรัดหนี้สินของเจ้าหน้าที่ทั้งในด้านความปลอดภัยต่อชีวิตและสวัสดิภาพ และในด้านความคุ้มค่าของงบประมาณในการติดตามเร่งรัดหนี้สินกับโอกาสที่จะได้รับการชำระหนี้คืนจากผู้กู้ยืมเงิน

๒.๔) หนี้ค้ำชำระเป็นระยะเวลาเกินกว่า ๑๐ ปีขึ้นไป หลักเกณฑ์การพิจารณา

(๑) เป็นหนี้เงินกู้ยืมที่ค้ำชำระมาเป็นระยะเวลาเกินกว่า ๑๐ ปีขึ้นไป ซึ่งโดยปกติต้องขาดอายุความฟ้องร้องคดีแล้ว แต่ได้มีการดำเนินการให้ผู้กู้ยืมเงินรับสภาพหนี้เพื่อให้อายุความสะดุดหยุดลง หรือรับสภาพความผิด

(๒) หน่วยงานของรัฐได้ทำการติดตามทวงถามเป็นหนังสือมาแล้วไม่น้อยกว่า ๓ ครั้ง แต่แต่ละครั้งห่างกันไม่น้อยกว่า ๒ เดือน แล้วปรากฏว่าลูกหนี้ไม่มีทรัพย์สินที่จะชำระหนี้ได้

๒.๕) หนี้ที่ไม่สามารถติดตามทรัพย์สินเพื่อดำเนินการบังคับคดี

หลักเกณฑ์พิจารณา

(๑) เป็นหนี้ที่มีคำพิพากษาถึงที่สุดแล้ว และเป็นหนี้ตามคำพิพากษาที่มีการบังคับคดีไปบ้างแล้ว และ/หรือได้มีการติดตามทรัพย์สินเพื่อการบังคับคดีมาแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ครั้ง แต่แต่ละครั้งห่างกันไม่น้อยกว่า ๓ เดือน ซึ่งปรากฏผลว่าลูกหนี้ตามคำพิพากษาไม่มีทรัพย์สินใด หรือ

(๒) ผู้กู้ยืมเงินเป็นบุคคลล้มละลาย

๒.๖) ผู้กู้ยืมเงินเสียชีวิต สาบสูญ หาดูไม่พบ หรือละทิ้งถิ่นที่อยู่

หลักเกณฑ์การพิจารณา

(๑) เป็นผู้กู้ยืมเงินที่เสียชีวิต หรือสาบสูญ หรือหาดูไม่พบ หรือละทิ้งถิ่นที่อยู่เกินกว่า ๕ ปี

(๒) ผู้กู้ยืมเงินเป็นหนี้ต้นเงินคงค้างไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท

(๓) ผู้กู้ยืมเงินดังกล่าวไม่มีทรัพย์สินมรดก หรือทรัพย์สินที่มีหลักฐาน

ทางทะเบียนของผู้ค้าประกันได้

๒.๗) ผู้กู้ยืมเงินพิการ หูพลาภาพ วิกลจริต หรือเจ็บป่วยเรื้อรัง

หลักเกณฑ์การพิจารณา

(๑) ผู้กู้ยืมเงินเป็นผู้พิการ หรือเป็นผู้หูพลาภาพ หรือเป็นคนวิกลจริต หรือเป็นผู้มีอาการเจ็บป่วยเรื้อรัง และ

(๒) กรณีตามข้อ (๑) เป็นเหตุให้ไม่สามารถประกอบอาชีพ

เกษตรกรรมได้

๒.๘) ลูกหนี้ผู้กู้ยืมเงินมีรายได้น้อยหรือไม่มีความสามารถในการชำระหนี้

หลักเกณฑ์การพิจารณา

(๑) กรณีเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืมเงิน จะต้องมียาได้ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน จปฐ (ความจำเป็นพื้นฐานไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อคนต่อปี)

(๒) กรณีองค์กรเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืมเงินจะต้องมีฐานะทางการเงินอ่อนแอ โดยมีผลการชำระบัญชีมีหนี้สินมากกว่าทรัพย์สิน และขาดทุนเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปี ติดต่อกัน หรือเลิกกิจการแล้ว

๒.๙) หนี้สินของลูกหนี้มีจำนวนต้นเงินไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท ซึ่งหากดำเนินการฟ้องร้องจะไม่คุ้มค่ากับค่าใช้จ่าย หลักเกณฑ์การพิจารณา

(๑) ผู้กู้ยืมเงินมีจำนวนต้นเงินไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท

(๒) ได้มีการติดตามทวงถามแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ครั้ง แต่แต่ละครั้งห่างกันไม่น้อยกว่า ๒ เดือน แต่ผู้กู้ยืมเงินไม่ชำระหนี้ หรือชำระหนี้ได้เพียงบางส่วน

ทั้งนี้ ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเร่งดำเนินการมาตรการดังกล่าวและรายงานผลให้คณะกรรมการ คชก. ทราบต่อไป

## ๒.๒ วิธีการดำเนินการ

ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการติดตามให้พบตัวลูกหนี้ทุกรายเพื่อสอบถามและจัดทำรายละเอียดทรัพย์สิน/หนี้สินของลูกหนี้ แผนการผลิต แหล่งที่มาของรายได้และรายจ่าย พร้อมหาสาเหตุการค้างชำระของลูกหนี้ โดยวิเคราะห์ข้อมูลลูกหนี้เป็นรายคน/กลุ่ม/สถาบัน เพื่อประเมิน ดังนี้

๒.๒.๑ กรณีมูลเหตุของการค้างชำระต้องไม่ได้เกิดจากการที่ลูกหนี้มีเจตนาบิดพลิ้ว หากเกิดจากเจตนาบิดพลิ้วให้เสนอดำเนินคดีเพื่อให้คดีถึงที่สุด

๒.๒.๒ กรณีมูลเหตุการค้างชำระเกิดจากเหตุสุจริตและจำเป็น ให้วิเคราะห์สถานะภาพของลูกหนี้ และจัดทำงบกระแสเงินสดตามแบบที่กำหนด เพื่อนำมาวิเคราะห์ความสามารถในการชำระหนี้ของลูกหนี้

(๑) กรณีลูกหนี้มีความสามารถชำระหนี้ได้เสร็จสิ้นภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ให้เจ้าของโครงการเจรจากับลูกหนี้เพื่อนำเข้าสู่มาตรการนาที่ทอง โดยให้ลูกหนี้จัดทำหนังสือขอเข้าร่วมมาตรการนาที่ทอง เมื่อลูกหนี้ชำระหนี้เสร็จสิ้นให้ส่วนงานเจ้าของโครงการรายงานคณะอนุกรรมการเร่งรัดหนี้ฯ และให้แจ้งกรมบัญชีกลางเพื่อปรับปรุงบัญชีภายใน ๓๐ วัน

(๒) กรณีลูกหนี้ไม่สามารถชำระหนี้เสร็จสิ้นภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ แต่ต้องใช้เวลาในการชำระหนี้เพิ่มเติมให้ลูกหนี้เข้ามามาตรการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ เพื่อขยายระยะเวลาการชำระหนี้ให้เหมาะสมกับกระแสเงินสด โดยจัดทำหนังสือสัญญาปรับปรุงโครงสร้างหนี้/ข้อตกลงต่อท้ายหนังสือกู้เงิน และจัดทำสัญญาหลักประกัน แล้วให้ส่วนงานเจ้าของโครงการรายงานคณะอนุกรรมการเร่งรัดหนี้ฯ ทราบ

(๓) กรณีลูกหนี้ที่ไม่มีศักยภาพหรือมีเหตุผิดปกติไม่สามารถชำระหนี้ได้ ให้เข้ามามาตรการปลดปล่อยหนี้สิน โดยให้ส่วนงานเจ้าของโครงการจัดทำข้อมูลเป็นรายคน/กลุ่ม/สถาบันโครงการ ตามแบบฟอร์มที่กำหนด เพื่อเสนอคณะกรรมการ คชก. พิจารณา โดยผ่านคณะอนุกรรมการเร่งรัดหนี้ฯ

ทั้งนี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลลูกหนี้เป็นรายคน/กลุ่ม/สถาบัน/โครงการ เสนอคณะกรรมการ คชก.พิจารณาโดยผ่านคณะอนุกรรมการเร่งรัดหนี้ฯ ให้เสร็จสิ้นภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘

## ๓. การรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบเก็บสต็อกขององค์การคลังสินค้า ปี ๒๕๕๘

๓.๑ รับทราบมติคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ที่เห็นชอบมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบ ซึ่งประกอบด้วย (๑) มาตรการดำเนินการ แยกเป็น มาตรการเร่งด่วน มาตรการระยะ ๓ เดือน และมาตรการระยะยาว และ (๒) การรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบเก็บสต็อกขององค์การคลังสินค้า ปี ๒๕๕๘

๓.๒ เห็นชอบให้องค์การคลังสินค้าดำเนินการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบ (CPO) เมื่อราคาผลปาล์ม (อัตราน้ำมันร้อยละ ๑๗) ที่เกษตรกรขายได้ต่ำกว่าหรือมีแนวโน้มต่ำกว่ากิโลกรัมละ ๔.๒๐ บาท ปริมาณน้ำมันปาล์มดิบที่รับซื้อ ๑๐๐,๐๐๐ ตัน ในราคาไม่ต่ำกว่ากิโลกรัมละ ๒๖.๒๐ บาท กำหนดส่งมอบ ณ คลังสินค้าในเขตกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล โดยโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มจะต้องแสดงหลักฐานในการรับซื้อผลปาล์มทะเลาะและผลปาล์มร่วงจากเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันรายย่อยที่ได้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรไว้แล้ว ที่อัตราน้ำมันร้อยละ ๑๗ ในราคาไม่ต่ำกว่ากิโลกรัมละ ๔.๒๐ บาท ระยะเวลาการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบเดือน มิถุนายน - พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ระยะเวลาการระบายจำหน่ายและระยะเวลาโครงการเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘ - มีนาคม ๒๕๕๙

๓.๓ อนุมัติวงเงินจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร วงเงิน ๒,๙๕๒.๘๙๖ ล้านบาท ให้องค์การคลังสินค้า เป็นค่าใช้จ่ายในการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบจากโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มเพื่อเก็บสต็อก ดังนี้

(๑) เงินทุนหมุนเวียนจำนวน ๒,๖๒๐ ล้านบาท เพื่อเป็นทุนในการรับซื้อน้ำมันปาล์มดิบ ปริมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ตัน จากโรงงานสกัดน้ำมันปาล์มในราคาภิโกลกรัมละ ๒๖.๒๐ บาท

(๒) เงินจ่ายขาด วงเงิน ๓๓๒.๘๙๖ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเก็บสต็อกน้ำมันปาล์มดิบ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการและค่าใช้จ่ายในการขาย แยกเป็น

(๒.๑) วงเงิน ๑๒๘.๔๐ ล้านบาท เป็นค่าบริการใช้ถังเก็บน้ำมันปาล์มดิบ ตันละ ๒๑๔ บาทต่อเดือน

(๒.๒) วงเงิน ๑๒๘.๔๐ ล้านบาท เป็นค่าบริการดูแลรักษาและปรับปรุงคุณภาพ ตันละ ๒๑๔ บาทต่อเดือน

(๒.๓) วงเงิน ๑๙.๖๕๐ ล้านบาท เป็นค่าประกันภัยร้อยละ ๑ ของมูลค่าสินค้าที่ฝากเก็บ หรือตันละ ๒๖๒ บาท

(๒.๔) วงเงิน ๑๖.๔๔๖ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายดำเนินงานขององค์การคลังสินค้า ตามที่จ่ายจริง

(๒.๕) วงเงิน ๔๐ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายในการขาย

ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในข้อ (๒.๔) และ (๒.๕) สามารถถัวจ่ายระหว่างรายการได้ และเป็นไปตามที่จ่ายจริง ซึ่งขึ้นอยู่กับปริมาณน้ำมันปาล์มดิบและระยะเวลาที่เก็บรักษา

ฝ่ายเลขานุการ คชก.

พฤษภาคม ๒๕๕๘